Дәріс 14. Ресей федерациясы мен Беларусь мемлекеттеріндегі жергілікті басқару жүйесінің модельдері

Сұрақтар:

 1) Ресей федерациясындағы жергілікті басқару жүйесі

 2) Беларусь мемлекетіндегі жергілікті басқару жүйесі

**Дәрістің мақсаты** – магистранттарға Ресей федерациясы мен Беларусь мемлекеттеріндегі жергілікті басқару жүйесінің модельдерін жан-жақты жүйелі түсіндіру

Ресейдегі жергілікті өзін-өзі басқару. Ресейдегі жергілікті өзін-өзі басқару – тікелей немесе жергілікті өкілдік органдар арқылы жүзеге асырылатын жергілікті қоғамдастықтардың жергілікті маңызы бар мəселелер жөніндегі қызметі. Жергілікті өзін-өзі басқару Ресей Конституциясының 12-бабында (1993) мойындалады жəне кепілдік беріледі, бұл тəжірибеде жергілікті өзін-өзі басқаруды Ресей Федерациясының конституциялық құрылымының негізіне жатқызуды білдіреді. Сондай-ақ, Конституцияның мəтінінде жергілікті өзін-өзі басқару органдарының құрылымы мен қызмет етуінің негізгі қағидаттары берілген. Олар Ресей Конституциясының 8-тарауында ашылады. Жергілікті өзін-өзі басқару муниципалдық құрылыммен, сайланбалы органдар мен азаматтардың жергілікті өзін-өзі басқаруға, муниципалды меншік жəне бюджетке, муниципалдық нормативтік актілерге тікелей қатысуының сайланбалы органдары мен формаларымен бекітілген белгілі аумағының болуымен сипатталады. Жергілікті өзін-өзі басқару органдары мемлекеттік билік органдарынан бөлінген, олардың дербестігі өздігінен экономикалық негізге ие — жергілікті бюджет, жергілікті салықтар (алымдар) жəне муниципалды меншік. Жергілікті өзін-өзі басқарудың мəні белгілі бір аумақта тұратын халық жергілікті маңызы бар мəселелерді, сондай-ақ муниципалдық меншікті иелену, пайдалану жəне билік ету мəселелерін дербес жəне өз жауапкершілігімен шешеді. Сондай-ақ, халық өкілдік органның депутаттарымен муниципалдық құрылым Жарғысында бекітілетін жергілікті өзін-өзі басқару органдарының құрылымын өзбетінше белгілейді.

Революцияға дейінгі Ресейде жергілікті өзін-өзі басқарудың дамуына негіз қалаған Александр II-нің земстволық (1864) жəне қалалық (1870) реформалары болды. Земстволық мекемелер туралы ережемен сайланбалы губерниялық жəне уездік земстволық жиындар құрылды, олар жергілікті шаруашылық істерге жетекшілік етті. Қалалық өзін-өзі басқаруды ұйымдастыру 1870 жылғы Қалалық ережемен анықталды. Қалалық өзін-өзі басқару органдары қалалық думалар мен басқармалар болды. Губерниялық, уездік, қалалық өзін-өзі басқару органдарымен қатар мемлекеттік органдар жұмыс істеді. Александр ІІІ кезінде жергілікті өзін-өзі басқару органдары үкіметтік шенеуніктердің бақылауына қойылды. 1917 жылғы муниципалдық реформа іске асырылмады.

1917 жылғы Қазан төңкерісінен кейін билік ұйымдарының негізіне мемлекеттік билік органдары сияқты Кеңестер жүйесінің төменнен жоғарыға дейін бірлігі қаланды, жергілікті өзін-өзі басқару жоққа шығарылды. Жергілікті өзін-өзі басқару идеясына 1980-ші жылдардың аяғындағы елдегі мемлекеттік билік реформасына байланысты қайта оралды. КСРО-ның «Жергілікті өзін-өзі басқару жəне жергілікті шаруашылықтың жалпы бастамалары туралы» заңы (1990), РКФСР-дің «Жергілікті өзін-өзі басқару туралы» заңы (1991) жергілікті өзін-өзі басқарудың қалыптасуында үлкен рөл атқарды. Жергілікті кеңестер мен əкімшіліктердің арасында өкілеттіктер шектелді, жергілікті өзін-өзі басқарудың сот жəне кейбір өзге де кепілдіктері енгізілді.

РФ Президенті 1993 жылғы кезең-кезеңмен конституциялық реформа кезеңінде жергілікті өзін-өзі басқару реформасын өткізді. Жергілікті кеңестердің қызметі тоқтатылды, билік ету өкілеттіліктері жергілікті əкімшіліктерге берілді, ал жергілікті өзін-өзі басқарудың жаңа өкілдік органдарын сайлау 1994 жылға кейінге қалдырылды. Жергілікті өзін-өзі басқару жəне оның дербестігі, оның ішінде жергілікті өзін-өзі басқару органдарының құрылымын анықтау кезінде РФ Конституциясы нығайды.

1995 жылы «РФ-дағы жергілікті өзін-өзі басқару ұйымдарының жалпы қағидаттары туралы» Федералды заңы қабылданды. 1997 жəне 2000 жылдары оған федералдық маңызы бар қалалардағы жергілікті өзін-өзі басқару туралы жəне жергілікті өзін-өзі басқару органдары мен олардың лауазымды тұлғаларының жауапкершілігі туралы елеулі түзетулер қабылданды.

2003 жылы қабылданған «Ресей Федерациясында жергілікті өзін-өзі басқаруды ұйымдастырудың жалпы қағидаттары туралы» Федералды заңы 2009 жылы Федералды заң толығымен күшіне енген кезде аяқталуы тиіс болған муниципалды реформаға негіз салды. Алайда, kremlin.ru интернет- қоғамдастығының өкілдерімен кездесу кезінде (29 сəуір 2011) Дмитрий Медведев былай деп атап өтті: «Ресейде шынайы өзін-өзі басқару тіпті 2011 жылы құрылған жоқ, муниципалитеттер – жергілікті өзін-өзі басқару органдары. Формальды түрде мемлекеттік емес, бірақ біз бұның сондай мемлекет екенін түсінеміз».

2006 жылдан бастап муниципалдық құрылымдарды былайша жіктеу енгізілді: РФ субъектілері аумағында (республика, өлке, облыс, автономды округ, автономды облыс) мыналар орналасады: Қалалық округ – муниципалдық ауданның құрамына кірмейтің қалалық мекен; Муниципалдық аудан — бірнеше қалалық жəне/немесе ауылдық елді мекендер; Қалалық мекен немесе Ауылдық мекен – муниципалдық ауданға кіреді; Федералдық бағыныстағы қалаларда (Мəскеу, Санкт-Петербург жəне Севастополь): — федералдық маңызы бар қалалардың қала ішіндегі аумақтары (Мəскеудегі 125 қалаішілік муниципалдық құрылымдардың аумағы Мəскеу қаласының аудандарының аумағымен сəйкес келеді), Санкт-Петербургте – муниципалдық округтер, қалалар мен кенттер). 2014 жылғы мамырда муниципалдық құрылымдардың жаңа екі түрі енгізілді: — қалаішілік бөлумен қалалық округі; — қалаішілік аудан — осындай қалалық округ аумағының бір бөлігіндегі муниципалдық құрылым.

Жергілікті өзін-өзі басқару Ресей Федерациясының конституциялық құрылысының негіздерінің бірі болып табылады, Ресей Федерациясының Конституциясымен мойындалады жəне кепілдендіріледі.

Пайдаланылатын әдебиеттер:

1.Қасым-Жомарт Тоқаев Әділетті мемлекет. Біртұтас ұлт. Берекелі қоғам. -Нұр-Сұлтан, 2022 ж. 1 қыркүйек

2. Қазақстан Республикасының Конститутциясы-Астана: Елорда, 2008-56 б.

3. Барциц И.Н. Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства. 1991-2021-М.: Дело РАНХиГС, 2021 -448 с.

4. Васильев В.П., Деханова М.Г., Холоденко Ю.А. Государственное и муниципальное управление -М.: Юрайт, 2021-307 с

5. Глазьев С.Ю. Управление развитием экономики: курс лекций - М.: Факультет государственного управления МГУ, 2019 - 759 с.

6. Кудина М.В., Воронов А.С., Леонтьева Л.С.Управление государственными реформами и корпоративными преобразованиями- М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021- 255 с.

7. Липски С.А. Система государственного управления -М.: ИНФРА-М, 2020 -229 с.

 8. Кошкидько В.Г., Пронкина С.В. Региональное управление: отечественный и зарубежный опыт: монография – М. АРГАМАК-МЕДИА, 2018 – 320 с

9. Мухаев Р.Т. Государственое и муниципиальное управлени-М.: ИНФРА-М, 2021-467 с.

10. Пушкарева Г.В., Соловьев А.И., Михайлова О.В. Идеи и ценности в государственном управлении - М.: Аспект-Пресс, 2018 - 272 с.

11.Сморгунова Л.В. Государственная политика и управление: уровни, технологии, зарубежный опыт-М.: Юрайт, 2020-484 с.

12.Современные подходы к изучению истории государственного управления - М.: МГУ, 2020 – 76 с.

13.Современные тенденции в государственном управлении,

экономике, политике, праве -Ростов н/Д: ЮРИУ РАНХиГС, 2021 – 426 с.

14. Воронов А.С. Кудина М.В., Леонтьева Л.С. Управление государственными реформами и корпоративными преобразованиями - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2021. — 255 с.

 **Қосымша әдебиеттер:**

1. **1.Оксфорд экономика сөздігі = A Dictionary of Economics (Oxford Quick Reference) : сөздік -Алматы : "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 606 б.**
2. **2.Уилтон, Ник. HR-менеджментке кіріспе = An Introduction to Human Resource Management - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019. — 531 б.**
3. **3. М. Коннолли, Л. Хармс, Д. Мэйдмент Әлеуметтік жұмыс: контексі мен практикасы  – Нұр-Сұлтан: "Ұлттық аударма бюросы ҚҚ, 2020 – 382 б.**
4. **4. Стивен П. Роббинс, Тимати А. Джадж
Ұйымдық мінез-құлық негіздері = Essentials of Organizational Benavior [М - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 487 б.**
5. **5. Р. У. Гриффин Менеджмент = Management - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018 - 766 б.**
6. **6. Д.Гэмбл, М.Питереф, В.Томпсон Стратегиялық менеджмент негіздері: бәсекелік артықшылыққа ұмытылу = Essentials of Strategic Management the Quest for Competitive Advantage -Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 534 б.**
7. **7. Шиллинг, Мелисса А.Технологиялық инновациялардағы стратегиялық менеджмент = Strategic Management Technological Innovation - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 378 б.**
8. **8. О’Лири, Зина. Зерттеу жобасын жүргізу: негізгі нұсқаулық : монография - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2020 - 470 б.**
9. **9. Шваб, Клаус.Төртінші индустриялық революция = The Fourth Industrial Revolution : [монография] - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018- 198 б.**